Naciones Unidas S/2016/706

Consejo de Seguridad

Distr. general
12 de agosto de 2016
Español
Original: inglés

Trigésimo segundo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

I. Introducción

1. En su resolución 2239 (2015), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) hasta el 30 de septiembre de 2016 y me pidió que lo mantuviera informado de la situación en Liberia y de la aplicación de esa resolución. En el presente informe se ofrece información actualizada sobre los principales acontecimientos ocurridos desde mi informe de 22 de febrero de 2016 (S/2016/169), incluida la asunción por el Gobierno de Liberia de sus plenas responsabilidades de seguridad, hasta entonces a cargo de la UNMIL el 30 de junio, así como mi recomendación para la prórroga del mandato de la Misión.

II. Novedades principales

A. Situación política

2. Durante el período sobre el que se informa, se centró considerable atención en la asunción por el Gobierno de Liberia de las responsabilidades de seguridad hasta ahora desempeñadas por la UNMIL, que se concretó para el plazo del 30 de junio establecido por el consejo de Seguridad en la resolución 2190 (2014) y reafirmado resoluciones posteriores. El discurso político también estuvo dominado por las próximas elecciones de 2017 y las consecuencias de las acusaciones de corrupción contra altos funcionarios de la organización no gubernamental internacional Global Witness, así como el empeoramiento de la situación económica en el país.

3. En el período previo a la conclusión de la transición en materia de seguridad, hubo gran inquietud pública acerca de la capacidad de las fuerzas de seguridad de proteger a la población y mantener la estabilidad, en tanto que el Gobierno dio seguridades acerca de la voluntad de los organismos de seguridad nacional de asumir las tareas que antes estaban a cargo de la UNMIL. Habida cuenta de la presunta desconfianza hacia el Gobierno, un grupo de agentes políticos y de la sociedad civil amenazaron con organizar manifestaciones masivas en Monrovia a principios de marzo para expresar su falta de confianza en la capacidad de las instituciones de Liberia de garantizar la seguridad en todo el país. Sin embargo, suspendieron la manifestación prevista a solicitud de mi Representante Especial para Liberia y, en cambio, el 11 de marzo le presentaron una petición, dirigida al

Consejo de Seguridad, en la que se pedía la continuación de la presencia de la UNMIL después de las elecciones que habrían de celebrarse en octubre de 2017. Con un entorno políticamente tenso, fomentado en gran medida por las sospechas generalizadas sobre las causas de la muerte de algunas personas de alto perfil, con esto se logró evitar la posible violencia callejera, que a menudo ha acompañado esas manifestaciones. A fin de aumentar la confianza y la sensibilización entre la población acerca de su mandato y las actividades relacionadas con la transición, la UNMIL siguió celebrando reuniones de ciudadanos en todo el país; desplegó una “caravana de la paz “ que incluía a comunicadores tradicionales y artistas en 11 de los 15 condados; y dedicó tiempo en los programas de radio a que los funcionarios gubernamentales transmitieran mensajes de fomento de la confianza sobre los progresos en el aumento de la capacidad en materia de seguridad nacional en la Radio de la UNMIL, que transmite las 24 horas del día en todos los condados. En una ceremonia realizada el 1 de julio para celebrar la plena asunción de responsabilidades en materia de seguridad por parte del Gobierno, la Presidenta de Liberia, Ellen Johnson Sirleaf, y mi Representante Especial subrayaron que las Naciones Unidas seguirían prestando apoyo a la consolidación de la paz en Liberia.

4. Durante el período sobre el que se informa, hubo varios cambios en el Gabinete Presidencial. En abril, el ex Ministro de Justicia, Benedict Sannoh, dimitió tras ocupar el cargo poco más de un año, por motivos que no se han hecho públicos. Además, el Ministro de Finanzas y Planificación del Desarrollo, Al-Amara Konneh, dimitió para ocupar un cargo en el Banco Mundial. Los ministros fueron sustituidos, respectivamente, por Cherue Frederick, exsenador por el condado de River Gee y el antiguo Gobernador Adjunto del Banco Central de Liberia, Boima Kamara. Ambos nombramientos fueron confirmados por el Senado y los titulares han asumido sus cargos.

5. El 11 de mayo, Global Witness publicó un informe titulado “The Deceivers”, en el que se detallaban las denuncias de soborno y otros actos de corrupción, implicando a varias personas, incluidos altos funcionarios liberianos y miembros del Partido de la Unidad, que gobierna actualmente. El 12 de mayo, la Presidenta Johnson Sirleaf pidió que un equipo de tareas presidencial especial, ya establecido para el seguimiento de otros casos de corrupción, investigara las acusaciones. El Senador Varney Sherman, entonces Presidente del Partido de la Unidad, así como el Presidente de la Cámara de Representantes, Alex Tyler, anteriormente oficial superior del Partido de la Unidad, fueron enjuiciados el 24 de mayo, acusados de soborno, conspiración, sabotaje económico, incitación al delito y facilitación del delito. El 25 de mayo, el Senador Sherman fue detenido y el Presidente de la Cámara de Representantes Tyler apareció en el Tribunal con escolta policial. Ambos fueron puestos en libertad bajo fianza, pero fueron acusados en el Tribunal el mismo día. Sin embargo, algunos legisladores criticaron las detenciones y pusieron en tela de juicio la autoridad del Poder Ejecutivo para emprender esas investigaciones. Las acusaciones también crearon divisiones en el seno de la Asamblea Legislativa, donde algunos legisladores pidieron la recusación de la Presidenta, lo que dio lugar a una serie de altercados dentro de la Cámara de Representantes. El Sr. Tyler, a su vez, acusó a la Presidenta de utilizar las acusaciones para tratar de expulsarlo de su cargo. Entretanto, las divisiones en el partido gobernante se agravaron y el Sr. Sherman y sus partidarios montaron una campaña contra la Presidenta. Durante la convención del partido, celebrada del 7 al 9 de julio, el Vicepresidente de Liberia, Joseph Boakai, fue elegido sin oposición como líder del partido, con el apoyo de la

Presidenta. Sin embargo, la elección de ministros en funciones como miembros del comité ejecutivo del partido provocó las críticas de los partidos políticos y la sociedad civil, que mencionaron el código de conducta para funcionarios públicos, que prohíbe a funcionarios del Gobierno nombrados por el Presidente realizar actividades políticas partidistas o utilizar recursos del Gobierno para esas actividades.

6. El 17 de junio, la Comisión Electoral Nacional publicó el calendario de las elecciones presidenciales y legislativas de 2017, incluida la puesta en marcha de actividades de educación cívica en enero de 2017, el registro de votantes en febrero de 2017, y el inicio de la campaña oficial el 8 de agosto de 2017. En junio, se llegó a una decisión mediante un proceso en el que participan el Gobierno, la Comisión, la comunidad de donantes y las Naciones Unidas, de aprobar el sistema de reconocimiento óptico para la inscripción de votantes, en lugar de un sistema biométrico, ya que reduciría los costos y podría estar en marcha en un plazo relativamente breve. Los partidos de la oposición expresaron preocupación por el posible fraude resultante del uso del sistema de reconocimiento óptico.

7. Desde mi informe anterior, Alexander Cummings, del partido opositor Alternative National Congress, declaró su intención de presentar su candidatura a la Presidencia, y el Partido de la Unidad declaró oficialmente como candidato al Vicepresidente Boakai. El número de partidos políticos ha aumentado a 23, tras la inscripción en mayo de dos nuevos partidos, Movement for Democracy and Reconstruction y Vision for Liberia Transformation. Está pendiente la inscripción de más de 20 partidos políticos adicionales. Mi Representante Especial mantuvo contactos periódicos con los partidos políticos y otras partes interesadas, alentando el diálogo de los partidos políticos, las consultas, el intercambio de información, y la coordinación mediante el marco renovado del Comité Consultivo Interpartidario organizado por la Comisión Electoral Nacional.

8. El 17 de marzo, un comité de la Cámara de Representantes recomendó que se sometieran a referéndum 6 de las 25 propuestas de reforma constitucional, apoyadas y presentadas por la Presidenta el 13 de agosto de 2015. El 26 de abril, un comité del Senado pidió que la Presidenta proporcionara formulaciones de las seis enmiendas propuestas, que aún no había recibido al 1 de agosto. Entretanto, el debate en torno a la propuesta 24, de declarar a Liberia una nación fundada en los principios del cristianismo, siguió impidiendo el progreso en el proceso de revisión constitucional. El 5 de marzo el Consejo Nacional Musulmán de Liberia suspendió temporalmente su participación en el Consejo Interreligioso de Liberia como protesta ante la percepción de que los dirigentes de la comunidad cristiana apoyaban la propuesta, incluida la posición inicialmente ambigua del bloque pentecostal del Consejo de Iglesias de Liberia. Mi Representante Especial siguió participando en frecuentes diálogos con los dirigentes de diversos grupos religiosos en ambas comunidades y con otras partes interesadas con el fin de atenuar el tono de la retórica pública y alentar el diálogo constructivo. En mayo, la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos presentó una petición contra la disposición, que, según evaluaba, socavaría la unidad y la paz, mientras que el Parlamento de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) también instó a Liberia a que reconsiderase la petición a la luz de las consecuencias probables de que acentuaría las divisiones religiosas. Asimismo, los días 2 y 3 de mayo, respectivamente, el Consejo de Iglesias de Liberia y el Consejo Interreligioso de Liberia emitieron declaraciones en las que expresaron su oposición a la

propuesta, tras lo cual el Consejo Nacional Musulmán de Liberia reanudó su participación en el Consejo Interreligioso de Liberia. El 6 de julio, el Comité Judicial del Senado transmitió su informe sobre el proceso de revisión constitucional al plenario del Senado. El informe organizaba las propuestas en ocho categorías, con una categoría por separado para la controvertida propuesta 24. Las fechas de las audiencias públicas en el Senado sobre las propuestas aún no se han fijado. En ese sentido, mi Representante Especial ha estado dialogando con los dirigentes de la Legislatura a fin de que se adopte una decisión sobre las medidas específicas que se han de aplicar.

9. El 17 de mayo, la Presidenta presentó a la Legislatura un presupuesto revisado para el ejercicio económico 2016/17, por valor de 556 millones de dólares. El proyecto de presupuesto representa una reducción del 11% en comparación con el ejercicio 2015/16, debido a las medidas de austeridad instituidas por el Gobierno a la luz de la disminución mundial de los precios de los productos básicos que exporta Liberia. Esas medidas incluyen un aumento de la parte expresada en moneda local de los sueldos y prestaciones que se pagan a los empleados públicos para reducir el gasto en moneda extranjera.

B. Reconciliación nacional, reformas políticas y gobernanza

10. Durante el período de que se informa no se registraron avances en la promoción de leyes fundamentales de reforma pendientes, en particular con respecto a los derechos sobre la tierra, la descentralización y la gobernanza. Siguió habiendo demoras en la promoción de la reconciliación nacional, y la iniciativa “Palava Hut” continuó estancada. Mientras tanto, los comités de paz de los condados, como mecanismo de gestión de conflictos a nivel local, siguieron enfrentando problemas de financiación. Siguiendo instrucciones del Ministerio del Interior, solo tres comités de los condados de Grand Cape Mount, Grand Gedeh y Lofa empezaron a recibir apoyo presupuestario de los respectivos fondos de desarrollo de los condados.

11. La UNMIL, mediante sus proyectos de efecto rápido, prestó apoyo a la labor del Embajador de la Paz para Liberia, el Reverendo William Tolbert III, incluida la celebración de consultas el 8 de junio con personas eminentes sobre las prioridades de consolidación de la paz y posibles elementos desencadenantes de disturbios sociales antes de las elecciones de 2017. El 11 de mayo, el Embajador de la Paz organizó ceremonias de rememoración con la participación de jóvenes cristianos y musulmanes para conmemorar a las víctimas del conflicto civil, centrándose en la participación de los jóvenes para poner de relieve la importancia de mantener la cohesión social.

12. Tras la expiración del mandato de la Comisión de Tierras en enero, el 18 de marzo la Presidenta estableció un grupo de trabajo provisional sobre las tierras para facilitar la aprobación del proyecto de ley de administración de tierras de Liberia presentado a la Asamblea Legislativa en 2014 y mantener la colaboración con los asociados pertinentes, los donantes y otros interesados en el sector de la tierra. El 12 de abril, el Senado aprobó el proyecto de ley de administración de tierras, que al 1 de agosto seguía pendiente de la aprobación de la Cámara de Representantes. El 28 de junio, representantes de 18 organizaciones de la sociedad civil publicaron una declaración, advirtiendo que la constante incapacidad de formalizar los derechos

consuetudinarios a la tierra en el marco de la ley podría poner en peligro la paz y la seguridad y estimular una recaída en el conflicto.

13. Entre el 1 de febrero y el 1 de agosto, el Gobierno estableció centros de servicios de los condados en tres condados, como parte de la aplicación de su plan de desconcentración del apoyo, que está vinculado al proceso de reforma de la descentralización. Los centros, que funcionan en un total de cuatro condados, prestan una gama de servicios públicos y jurídicos, incluida la expedición de certificados de nacimiento, licencias comerciales y de conducir, así como títulos y otros servicios jurídicos anteriormente solo disponibles en Monrovia. El Gobierno se ha comprometido públicamente a establecer centros de servicios en los 15 condados para fines del mandato de la administración actual, en enero de 2018.

14. El 19 de abril, la Comisión de Consolidación de la Paz y el Gobierno hicieron suya una versión revisada de la declaración de compromisos mutuos, en la que el Gobierno se comprometió a promover la reforma del sector de la seguridad, el fortalecimiento del estado de derecho, la promoción de la reconciliación nacional, la protección de los derechos humanos, y a trabajar con miras a la celebración de elecciones pacíficas e inclusivas en 2017. Por su parte, la Comisión de Consolidación de la Paz se comprometió a apoyar esos esfuerzos de consolidación de la paz mediante la promoción de los recursos necesarios. En junio, una delegación encabezada por el Presidente de la Comisión de Consolidación de la Paz, Macharia Kamau, visitó Liberia y otros países de la región para examinar el apoyo a las prioridades de consolidación de la paz, teniendo en cuenta los efectos del brote del Ébola.

15. Durante el período que se examina, la Comisión General de Auditoría concluyó la auditoría de las prácticas de adquisición del Ministerio de Obras Públicas para la construcción de carreteras y puentes durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2010 y el 30 de junio de 2013, así como la administración por el Ministerio de Relaciones Exteriores de las subvenciones recibidas en 2008 del Gobierno del Japón. En ambos casos, la Comisión descubrió irregularidades significativas, incluidas infracciones de la legislación en materia de adquisiciones y gestión de las finanzas públicas. Los informes de auditoría están ahora ante el Parlamento, y se ha encomendado a un equipo de tareas investigar y proponer medidas apropiadas para las denuncias que figuran en los informes actuales y anteriores de la Comisión. Este mismo grupo de tareas tiene ahora el mandato de investigar las denuncias de soborno contenidas en el informe de Global Witness.

16. El 23 de febrero, la antigua Ministra de Comercio e Industria, Miatta Beyslow, y un Director del Ministerio, así como un exdirector gerente de la Liberia Petroleum Refining Company, Nelson Williams, y un director gerente adjunto de operaciones fueron procesados por cargos de utilización incorrecta de bienes a su cargo, conspiración, facilitación del delito y violación de los procedimientos y procesos de adquisiciones y concesiones públicas, lo que dio lugar a pérdidas de más de 13 millones de dólares para el Gobierno entre 2013 y 2015. Una docena de funcionarios del Gobierno antiguos y actuales están siendo enjuiciados por cargos penales conexos, mientras que los cargos contra la Sra. Beyslow fueron desestimados el 20 de julio de 2016.

C. Situación de seguridad

17. La situación de seguridad se mantuvo generalmente estable, con algunas mejoras limitadas. Los principales desafíos incluyen problemas intermitentes de orden público relacionados con denuncias de mala gobernanza y corrupción, tensiones en las zonas de concesión, sospechas sobre ciertas muertes y asesinatos rituales y divisiones religiosas.

18. La percepción de la discriminación, exclusión y marginación de algunos grupos étnicos o religiosos, respaldada por las controversias sobre la tierra y los resentimientos históricos, siguió planteando el riesgo de que las tensiones se conviertan en enfrentamientos violentos. Durante el período que se examina las controversias sobre el trabajo y la tierra relacionadas con las concesiones, algunas de las cuales se tornaron violentas, fueron las principales causas de las tensiones. El 1 de abril, aproximadamente 700 trabajadores agraviados de la plantación de caucho de Cocopa en el condado de Nimba organizaron una protesta para exigir el pago de varios meses de sueldos atrasados, tras lo cual recibieron indemnizaciones. La UNMIL contribuyó a la facilitación de este acuerdo. El 5 de abril, los trabajadores de la plantación de palma Sime Darby cerca de Tubmanburg, en el condado de Bomi, manifestaron contra la desaparición de una joven, que según se sospechaba había sido víctima de una matanza ritual, aunque más tarde fue encontrada con vida. La unidad de apoyo policial de la Policía Nacional de Liberia fue desplegada en el lugar y detuvo a dos presuntos organizadores, que posteriormente fueron puestos en libertad. El 15 de junio, una intervención de la organización de la sociedad civil Concession Working Group contribuyó a neutralizar una controversia sobre tierras potencialmente violenta entre la empresa minera Aureus y las comunidades afectadas en el condado de Grand Cape Mount.

19. El 9 de mayo, unos 150 habitantes de estructuras construidas ilegalmente en el campus Fendell de la Universidad de Liberia protestaron contra una operación de desalojo y demolición llevada a cabo por el Ministerio de Obras Públicas, bloqueando temporalmente la carretera de Monrovia a Kakata.

D. Cuestiones regionales

20. El 4 de junio, la Presidenta Johnson Sirleaf se convirtió en la primera mujer elegida para presidir la CEDEAO. En su discurso de aceptación, se comprometió a dar prioridad a la lucha contra el terrorismo en África Occidental, en colaboración con los gobiernos regionales y la comunidad internacional. También se comprometió a centrarse en el desarrollo agrícola de la región, con el fin de erradicar la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria.

21. El 6 de mayo, el Gobierno organizó una reunión especial sobre la amenaza del terrorismo en África Occidental, que congregó a expertos en seguridad con representantes de los Estados miembros de la CEDEAO para formular estrategias para prevenir y combatir el terrorismo en la región, en particular aumentando la colaboración entre las naciones de África Occidental. El 16 de junio, la Presidenta firmó un decreto por el que se aprobaba el marco jurídico de un centro de coordinación nacional del mecanismo de alerta temprana y respuesta y los medios de ponerlo en marcha, en consonancia con las obligaciones de Liberia como Estado miembro de la CEDEAO. El Presidente de la Comisión de la CEDEAO, Marcel de

Souza, y la Presidenta de Liberia se reunieron el 17 de junio para examinar la cooperación entre Liberia y la organización regional sobre cuestiones de seguridad y desarrollo. El 21 de junio, el Vicepresidente puso en marcha el mecanismo nacional de respuesta rápida y alerta temprana de la CEDEAO en Liberia y constituyó la junta de Liberia para el mecanismo.

22. La UNMIL y la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) siguieron apoyando la cooperación entre sus respectivos gobiernos anfitriones, incluida la elaboración de orientaciones operacionales conjuntas para las futuras operaciones de seguridad a cargo de los dos ejércitos nacionales, tal como se acordó durante una reunión cuadripartita de seguridad celebrada en marzo en Grand Bassam (Côte d'Ivoire). Del 11 al 13 de mayo, la UNMIL y la ONUCI prestaron apoyo logístico para la celebración de reuniones técnicas y ministeriales de la Unión del Río Mano sobre la paz y la seguridad, que tuvieron lugar en Côte d' Ivoire. El 7 de junio, la Unión del Río Mano celebró la primera reunión de su dependencia conjunta de seguridad fronteriza y fomento de la confianza desde el brote del Ébola en Toulépleu (Côte d'Ivoire), en la que participaron funcionarios de ambos Gobiernos, en particular de los organismos de seguridad, y representantes de las comunidades fronterizas, así como de las Naciones Unidas, para examinar problemas fronterizos comunes. Las reuniones concluyeron con un acuerdo sobre un proyecto de marco subregional de lucha contra el terrorismo y un memorando de entendimiento sobre seguridad marítima que deberían ultimar y aprobar los respectivos Ministros de Defensa.

23. El 9 de marzo, un equipo conjunto integrado por las Fuerzas Armadas de Liberia y personal de la Dirección de Desarrollo Forestal detuvo a 20 nacionales de Burkina Faso y Côte d'Ivoire que realizaban actividades agrícolas ilegales en la aldea de Tarsala, en el condado de Grand Gedeh, cerca del cruce fronterizo de Tempo. Los detenidos fueron entregados a la Oficina de Inmigración y Naturalización, que posteriormente los entregó a la Policía Nacional de Liberia. Permanecen detenidos en la cárcel de Zwedru, en espera de juicio. El 28 de marzo, las autoridades de Guinea informaron de la incautación en Macenta (Guinea), cerca de la frontera con Liberia, de una motocicleta que transportaba armas, incluidos cohetes, lanzacohetes y rifles. Las autoridades están investigando el incidente para determinar el origen y el destino previsto de las armas. El 15 de junio, un nacional de Burkina Faso fue detenido en un puesto de control en el condado de Grand Gedeh, presuntamente por estar en posesión de dinamita que se usaría en una mina de oro ilícita.

E. Situación humanitaria

24. Al 1 de agosto, en Liberia había 20.049 refugiados de Côte d'Ivoire, 15.300 de ellos registrados en campamentos y 4.700 en comunidades de acogida. Aunque la frontera con Côte d'Ivoire siguió cerrada por insistencia del Gobierno de Côte d'Ivoire como medida de precaución contra la enfermedad del Ébola, los corredores humanitarios permanecieron abiertos para la repatriación de refugiados de Côte d'Ivoire. Desde la reanudación de las operaciones de repatriación voluntaria en diciembre de 2015, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) ha facilitado el regreso a Côte d'Ivoire de 18.124 refugiados. Aunque el ACNUR sigue bien encaminado para alcanzar su objetivo de facilitar la repatriación de 25.000 refugiados en 2016, la tasa de regresos ha

disminuido desde que en marzo alcanzó el número máximo de 4.094 personas. Esto se ha atribuido a las preocupaciones de los refugiados acerca de la seguridad y el acceso a la tierra y otros bienes en las zonas de regreso, así como el inicio de la temporada de lluvias. La preocupación de los refugiados por las condiciones en sus zonas de regreso se transmitió a una delegación del Gobierno de Côte d'Ivoire, dirigida por el Ministro de Solidaridad, Cohesión Social e Indemnización, que visitó los tres campamentos que acogen a refugiados de Côte d'Ivoire en mayo.

25. El 22 de marzo, Liberia cerró temporalmente su frontera con Guinea, tras un brote de Ébola en la región N'Zérékoré de Guinea. El 31 de marzo, una mujer y sus dos hijos registraron resultados positivos en la prueba del Ébola en Monrovia, al parecer después de entrar en el país por un cruce fronterizo no oficial con Guinea. La UNMIL empleó sus buenos oficios para alentar la reapertura de la frontera a fin de reducir los cruces no oficiales, fortaleciendo al mismo tiempo los controles en los puestos de control oficiales. La frontera se reabrió después de cinco días, con una mayor vigilancia fronteriza conjunta de Guinea y Liberia. El sistema de gestión de incidentes, que se activó el 31 de marzo, logró contener el virus en las tres personas infectadas inicialmente. Como parte de la respuesta al brote, las personas infectadas y quienes habían estado en contacto con ellas recibieron una vacuna experimental contra el Ébola, pero a pesar de estos esfuerzos la madre de los dos niños falleció a causa del virus. El 9 de junio, la Organización Mundial de la Salud declaró a Liberia libre de Ébola por cuarta vez. Las normas de prevención y control de la infección se siguen supervisando rigurosamente, mientras que los planes de respuesta a la epidemia se actualizaron para tener en cuenta las enseñanzas extraídas del brote más reciente.

26. El 9 de mayo, la Asamblea Legislativa aprobó un proyecto de ley sobre gestión de desastres, que establece la creación de un organismo nacional que sería la institución responsable de la preparación para casos de desastre, la alerta temprana y la respuesta. Como el proyecto de ley aún no ha sido promulgado oficialmente, no se han asignado recursos para el organismo en el proyecto de presupuesto nacional para el ejercicio 2016/17. Las Naciones Unidas y la CEDEAO siguieron prestando apoyo al Ministerio del Interior, en particular en el fomento de la capacidad de los comités de gestión de desastres de los condados, la capacitación para determinar los peligros naturales y la formulación de planes de respuesta en casos de desastre.

F. Situación de los derechos humanos

27. La situación de los derechos humanos siguió caracterizándose por la violencia sexual y basada en el género, las prácticas tradicionales nocivas, los desafíos a la libertad de expresión, y la escasa capacidad institucional para promover y proteger los derechos humanos. No se registraron progresos con respecto a la aplicación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, incluidas las encaminadas a hacer frente a la impunidad de los responsables de crímenes de guerra o económicos.

28. Durante el período sobre el que se informa, la UNMIL documentó 80 denuncias de violación; de estas, 70 de las víctimas supervivientes eran niñas, 8 eran mujeres y 2 eran niños, aunque la incidencia real se considera superior. Las limitaciones de la capacidad en el sistema de justicia penal siguieron obstaculizando los esfuerzos por llevar a los responsables ante la justicia. Las prácticas

tradicionales nocivas también siguieron denunciándose, pero a menudo los responsables no fueron procesados. El examen de un proyecto de ley sobre la violencia doméstica presentado a la legislatura en septiembre de 2015 quedó estancado debido a desacuerdos sobre las disposiciones que tipificarían como delito la mutilación genital femenina, un compromiso contraído por el Gobierno durante el Examen Periódico Universal del Consejo de Derechos Humanos el 25 de septiembre de 2015. El proyecto de ley fue aprobado en la Cámara de Representantes el 21 de julio, después de la eliminación de las disposiciones que tipificaban como delito la mutilación genital femenina. Por consiguiente, la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos y el Ministerio de Justicia están promoviendo una legislación específica para tipificar como delito la mutilación genital femenina. El 1 de marzo, el Gobierno y las Naciones Unidas pusieron en marcha un programa conjunto de prevención y respuesta a la violencia sexual y basada en el género y las prácticas tradicionales nocivas, que necesitará el apoyo de los donantes para su aplicación efectiva.

29. Siguieron denunciándose otras prácticas tradicionales nocivas, en particular la iniciación forzada en sociedades secretas y los juicios por ordalía y otros castigos para los acusados de brujería, pero los responsables de esas prácticas casi nunca tuvieron que rendir cuentas. El Ministerio del Interior, con el apoyo de la UNMIL, siguió realizando actividades de capacitación dirigidas a sensibilizar a los dirigentes tradicionales acerca de las violaciones de los derechos humanos inherentes a algunas prácticas tradicionales.

30. En junio, el Gobierno retiró las acusaciones de difamación y sedición contra Vanderlark Patricks, un destacado activista de la sociedad civil, y Simeon Freeman, uno de los principales miembros del partido político opositor Movement for Progressive Change, que había afirmado que el Gobierno había sido cómplice en la muerte, en circunstancias poco claras, de un exejecutivo de una empresa nacional de energía. Mi Representante Especial siguió promoviendo la derogación de la legislación que infringe el derecho a la libertad de expresión y penaliza la libertad de palabra, en violación de la Constitución y de los compromisos asumidos por Liberia en virtud de tratados internacionales.

31. En abril, fueron nombrados los dos comisionados que faltaban para la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos. Sin embargo, algunas organizaciones de la sociedad civil acusaron a la Presidenta de violar la ley, ya que uno de los nombrados al parecer no había estado incluido en la lista inicial de candidatos. Entretanto, la Comisión elaboró sus procedimientos de denuncia que, una vez aprobados, deberían mejorar sus operaciones.

32. Tras la invitación permanente cursada por el Gobierno a los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en septiembre de 2015, Liberia colaboró con el Relator Especial sobre el derecho a la educación y el Experto Independiente sobre el disfrute de los derechos humanos de las personas con albinismo. En mayo, el Gobierno de Liberia presentó su documento básico común, que contiene información general común a todos los tratados en los que es parte. Ello constituye un paso importante hacia el cumplimiento de sus obligaciones en materia de presentación de informes a los órganos creados en virtud de tratados.

G. Situación económica

33. La disminución mundial de los precios de los productos básicos y los efectos de la epidemia de Ébola siguieron afectando a la economía de Liberia. El crecimiento económico fue del 0% en 2015 y se pronostica que llegará al 2,5% en 2016. Sin embargo, el espacio fiscal siguió reduciéndose, lo que dio lugar a una reducción de 70 millones de dólares en el presupuesto nacional de 2015/16 de 622,7 millones de dólares. El proyecto de presupuesto nacional para 2016/17 de 556 millones de dólares representa una disminución del 11% con respecto al ejercicio económico 2015/16. El plan de inversiones en el sector público, que incluye 20 millones de dólares para las elecciones de 2017 y 10 millones de dólares para la ejecución de las actividades pendientes en el marco del plan del Gobierno de Liberia para la transición de las responsabilidades de seguridad de la UNMIL, representa menos de un tercio de los 209 millones de dólares necesarios.

34. El valor del dólar de Liberia siguió depreciándose en relación con el dólar de los Estados Unidos, llegando a 96 dólares liberianos por dólar de los Estados Unidos, en comparación con 84 dólares liberianos por dólar de los Estados Unidos en el primer trimestre de 2015. El 3 de marzo, la Presidenta Johnson-Sirleaf solicitó la autorización de la Asamblea Legislativa para imprimir moneda adicional, que está pendiente de aprobación. Ello podría aumentar el gasto en el corto plazo, pero plantea el riesgo de aumentar la deflación en el valor de la moneda local en relación con las monedas internacionales. En mayo, la Presidenta se refirió a los planes para aumentar la proporción de los gastos del Gobierno, incluidos los sueldos, que se han de pagar en dólares liberianos, para que el Banco Central de Liberia pueda restablecer sus reservas de divisas en cumplimiento de los requisitos del Fondo Monetario Internacional.

35. El 25 de abril, el Gobierno llevó a cabo un examen de mitad del período de su marco de desarrollo, la Agenda de Transformación, que recomendó asignar prioridad a intervenciones centradas en los sectores de la infraestructura y la agricultura. Aunque se han registrado algunos logros, en particular la mejora de la red de electricidad y el establecimiento de centros de servicios de los condados, la Agenda de Transformación no ha estado a la altura del crecimiento económico previsto para 2015/16. La baja de los precios de los productos básicos primarios de exportación, así como los efectos del Ébola, provocaron la reducción del producto interno bruto al 0,3% con respecto a las proyecciones de crecimiento del 4,6%.

36. El 14 de junio, la Asamblea Legislativa ratificó el Protocolo de Adhesión a la Organización Mundial del Comercio (OMC), y la adhesión de Liberia entró en vigor el 14 de julio. El Gobierno de Liberia y la OMC están formulando el plan posterior a la adhesión. Los términos y condiciones de adhesión tienen por objeto facilitar los esfuerzos del país por diversificar, modernizar e integrarse en la economía mundial. Como parte de las negociaciones de adhesión, Liberia concertó seis acuerdos bilaterales de acceso a los mercados de bienes y tres acuerdos bilaterales de acceso a los mercados de servicios.

III. Desarrollo de las capacidades en materia de seguridad nacional y justicia

A. Transición de la seguridad

37. El 1 de julio, la Presidenta, funcionarios de alto nivel y asociados internacionales dieron por concluida la transición en materia de seguridad durante una ceremonia celebrada en Monrovia. La Presidenta señaló que aún no se habían ejecutado una serie de actividades incluidas en el plan de transición, y reafirmó la determinación del Gobierno de ejecutar las actividades prioritarias esenciales antes de la conclusión de su mandato. El proceso de transición en materia de seguridad incluyó la cooperación conjunta satisfactoria en los niveles estratégico y técnico entre el Gobierno, las Naciones Unidas y los asociados internacionales.

38. De conformidad con el plan del Gobierno para la transición, tareas de seguridad como la eliminación de artefactos explosivos, las patrullas marítimas y la protección de personalidades fueron traspasadas al Gobierno en mayo. Sin embargo, algunas actividades en el marco del plan de transición, incluidas la logística para los organismos encargados de hacer cumplir la ley, así como la promulgación de legislación sobre el control de las armas de fuego y para la policía y los servicios de inmigración, siguen sin realizarse debido a la falta de fondos, las demoras en las adquisiciones y la legislación pendiente. Mi Representante Especial ha colaborado con el Gobierno y los asociados internacionales para dar prioridad a la finalización de las tareas críticas, especialmente el establecimiento de juntas de supervisión civil de la policía y la inmigración, capacitación en el uso de armas de fuego para el personal de inmigración y el despliegue de defensores públicos. El Gobierno ha asignado 10 millones de dólares en el presupuesto nacional para el ejercicio 2016/17 para ejecutar las actividades de transición de seguridad de importancia crítica pero todavía no ha desembolsado todos los fondos comprometidos previamente para financiar esas tareas.

B. Estrategia y estructura de seguridad nacional

39. Se hicieron algunos progresos en el desarrollo de la estructura de seguridad nacional. El Gobierno ha reanudado el examen de la estrategia de seguridad nacional, que se había suspendido desde 2014 debido a la crisis del Ébola, y también entabló conversaciones sobre la regulación de las empresas de seguridad privadas. Ambos procesos cuentan con el apoyo de la UNMIL. Entretanto, durante el período que se examina se establecieron ocho consejos de seguridad de los condados y 58 consejos adicionales en los distritos, con lo que su número asciende a 12 y 80, respectivamente. En virtud de la Ley de reforma de la seguridad nacional de inteligencia de 2011, estos consejos actúan como mecanismos de alerta temprana.

40. Las lagunas en la legislación y la política para el sector de la seguridad siguen existiendo, incluido un proyecto de código uniforme de justicia militar, que está a la espera de la presentación a la Asamblea Legislativa. La UNMIL ha proporcionado apoyo técnico y consultivo a los Ministerios de Defensa Nacional y la justicia en el establecimiento de un marco de responsabilidad penal para el personal militar en el sistema de justicia civil, que fue ultimado mediante un memorando de entendimiento firmado en mayo. Sigue pendiente la entrada en vigor de las leyes de

policía y de inmigración, que actualmente está revisando el Poder Legislativo después de la aprobación inicial en abril. Entretanto, se comenzó a trabajar en la redacción de reglamentos e instrucciones administrativas conexos, incluidas las reglamentaciones sobre el establecimiento de juntas de gestión de políticas, juntas de examen de denuncias civiles, juntas de disciplina y juntas de derechos y condiciones de servicio.

41. El 24 de mayo, el Senado aprobó un informe de su comité de defensa, inteligencia y asuntos de los veteranos sobre la vulnerabilidad de Liberia frente al terrorismo y otras amenazas a la seguridad y recomendó que se garantizaran suficientes créditos presupuestarios para el sector de la seguridad nacional y que se aprobara el plan de acción de seguridad nacional. El 11 de julio, el Senado decidió considerar al terrorismo como una amenaza para la seguridad de Liberia. La Comisión Nacional de Liberia sobre las armas pequeñas hizo progresos en la gestión de armas y municiones de propiedad del Gobierno. Sin embargo, se sigue perfeccionando la legislación que se ha de promulgar para regular las armas de fuego de propiedad de particulares. Con el apoyo de la UNMIL, la Policía Nacional de Liberia siguió llevando a cabo la demarcación de sus armas y municiones de conformidad con la Convención de la CEDEAO sobre las armas pequeñas, armas ligeras y material conexo de 2006 y también comenzaron las iniciativas para descentralizar su dependencia de control de armas pequeñas.

C. Policía Nacional de Liberia

42. Al 1 de agosto, la dotación de la Policía Nacional de Liberia ascendía a 5.106 agentes, incluidas 951 mujeres. No se hicieron despliegues adicionales durante el período de que se informa.

43. En marzo, comenzó un curso de capacitación de seis meses de duración sobre aptitudes policiales básicas, investigaciones, derechos humanos y procedimientos policiales para 108 nuevos reclutas de los cuales 37 eran mujeres. La Academia Nacional de Policía también impartió capacitación a 42 oficiales de gestión intermedia, 2 de los cuales eran mujeres, a fin de fortalecer la gestión interna y la gestión de incidentes y la capacidad de respuesta a las crisis. La UNMIL siguió prestando apoyo a la Policía Nacional de Liberia en la mejora de su liderazgo, así como en la capacidad de mando, control y comunicación. Con respecto a esto último, la UNMIL impartió tres programas de capacitación dirigidos a 65 oficiales superiores, entre ellos 9 mujeres. La capacitación, la orientación y el equipamiento de la policía nacional también han dado lugar a mejoras en su capacidad para investigar y preservar la escena del crimen y reunir pruebas forenses en los casos de violencia sexual y basada en el género, aunque debido a los estancamientos en el sistema de justicia solo 7 de 202 casos denunciados han culminado en un enjuiciamiento y sentencia.

44. La dependencia contra la delincuencia transnacional no ha sido plenamente operativa, a pesar de que las Naciones Unidas siguieron alentando a que se revisara su memorando de entendimiento, además de la aplicación de las recomendaciones de su junta de administración, como se prevé en el plan de transición del Gobierno. Entre los problemas se contaban la falta de implicación nacional y la prolongada escasez de capacidad y recursos financieros.

D. Oficina de Inmigración y Naturalización

45. Al 1 de agosto, la dotación de la Oficina de Inmigración y Naturalización ascendía a 2.596 agentes, 751 de los cuales eran mujeres. En mayo, 250 nuevos funcionarios, incluidas 38 mujeres, se graduaron y fueron desplegados en los condados fronterizos. Siete oficiales superiores obtuvieron diplomas expedidos por el Instituto de Gestión y Administración Pública de Ghana en mayo. Con el apoyo de la UNMIL, 20 administradores, entre ellos 5 mujeres, recibieron capacitación en la gestión del cambio, el mando, el control y la comunicación, el liderazgo estratégico y el servicio al cliente. La UNMIL también prestó asesoramiento a 19 instructores de inmigración sobre la elaboración de planes de estudio y el dictado de cursos. Otros 196 agentes, incluidas 18 mujeres, recibieron capacitación sobre detección de documentos falsos, elaboración de perfiles de pasajeros, identificación de las amenazas a la seguridad y movimiento irregular de migrantes. Quince funcionarios de recursos humanos fueron desplegados fuera de Monrovia en mayo para mejorar los sistemas de gestión interna y rendición de cuentas.

46. A fin de fortalecer la seguridad de las fronteras, la UNMIL prestó apoyo a la capacitación de 50 agentes de la Unidad de Patrulla de Fronteras, incluidas 18 mujeres. También se estableció un comité para verificar los antecedentes de los posibles agentes que recibirían capacitación sobre armas de fuego.

E. Instituciones judiciales, jurídicas y penitenciarias

47. Al 1 de agosto, había 1.333 detenidos en prisión preventiva en todo el país, lo que representa el 64% de la población carcelaria. El elevado porcentaje se atribuye a la deficiente capacidad de supervisión interna en el sistema de justicia y a la legislación anticuada, si bien se consiguieron progresos limitados en la aplicación de medidas para hacer frente a los problemas sistémicos. Como consecuencia de ello, muchos ciudadanos siguieron recurriendo a los mecanismos de justicia tradicionales para la solución de controversias. La UNMIL siguió colaborando con el Presidente de la Corte Suprema y el Ministro de Justicia para alentar la aplicación de las medidas de reforma pendientes. La Misión estableció un grupo de trabajo centrado en la reforma de la justicia penal, integrado por el Ministerio de Justicia, la judicatura y la UNMIL. En abril, se inició la capacitación para 60 magistrados, incluidas 6 mujeres.

48. Durante el período que se examina hubo dos fugas, en comparación con seis registradas durante el período anterior. La UNMIL siguió prestando apoyo al Departamento de Prisiones y Reinserción con capacitación sobre seguridad, inteligencia e investigaciones, y también proporcionó a los directores de prisiones orientación sobre la gestión de las cárceles. La cooperación entre la policía nacional y los servicios penitenciarios siguió reforzándose, con el apoyo de la UNMIL. La Policía Nacional de Liberia proporcionó la seguridad del perímetro de las prisiones de máxima seguridad en Monrovia y Zwedru, dado que las limitaciones presupuestarias y la falta de capacitación en el uso de armas de fuego impiden a la Oficina de Inmigración y Naturalización asumir la responsabilidad de esas tareas. Entretanto, la tasa de ocupación de las cárceles sobrepasaba la capacidad en un 55%. Para reducir la presión sobre el sistema penitenciario, la UNMIL siguió promoviendo la utilización de alternativas al encarcelamiento.

49. La UNMIL prestó apoyo técnico para la revisión del Reglamento de los cánones de las cortes y judiciales, el Código de conducta para abogados y jueces, y prestó apoyo a un taller consultivo para formular una política de protección de los testigos. También se está procurando, en consulta con los agentes nacionales, reformar el sistema de justicia tradicional, adaptándola a las normas internacionales de derechos humanos, a fin de que sirva como complemento eficaz y responsable del sistema oficial de justicia.

F. Fuerzas Armadas de Liberia

50. Al 1 de agosto, las Fuerzas Armadas de Liberia comprendían 2.236 efectivos, incluidas 91 mujeres. El 30 de abril, las fuerzas armadas asumieron plena responsabilidad respecto de la eliminación de artefactos explosivos, antes a cargo de la UNMIL. Hasta la fecha, 31 zapadores (ingenieros soldados) han recibido formación de nivel I y II en los procedimientos básicos de destrucción de artefactos explosivos.

IV. Despliegue de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

A. Componente militar

51. Como indiqué en mis informes anteriores, la UNMIL se está reduciendo progresivamente desde 2006, lo cual ha llevado a la Misión de su dotación autorizada máxima de 15.250 efectivos a la dotación autorizada actual de 1.240 efectivos. Al 1 de agosto, la dotación militar de la UNMIL era de 1.235 efectivos, 77 de los cuales eran mujeres. El componente militar está integrado por un batallón de infantería en Monrovia, facilitadores asociados, un cuartel general de la fuerza y 60 observadores militares.

52. De conformidad con lo dispuesto en la resolución 2239 (2015) del Consejo de Seguridad, la UNMIL retiró 2.350 efectivos antes del 30 de junio, incluidos un batallón de infantería, compañías de ingeniería y apoyo, y redujo el personal de las unidades de apoyo restantes. El traspaso de todas las tareas de transición de la seguridad asignadas a la Fuerza ha concluido. En julio se terminó de preparar un nuevo concepto militar de las operaciones, que tiene en cuenta la función de seguridad revisada de la UNMIL al terminar la transición, incluido el mandato de prestar apoyo a los organismos de seguridad de Liberia para proteger a los civiles en caso de un deterioro de la situación de seguridad que podría llegar a provocar un cambio estratégico en la situación de la paz y la estabilidad en el país, teniendo en cuenta la menor capacidad de la Misión y la disminución de sus zonas de despliegue. La fuerza de reacción rápida establecida dentro de la ONUCI de conformidad con la resolución 2162 (2014) del Consejo proporcionaría apoyo inmediato a la UNMIL en caso de que se produzca un deterioro grave de la situación de la seguridad en Liberia, sin perjuicio de su responsabilidad primordial de garantizar la seguridad en Côte d'Ivoire. Como parte de la reducción y reconfiguración del componente militar, los observadores militares se han consolidado en el resto de las oficinas sobre el terreno de la UNMIL en Gbarnga, Greenville, Harper, Voinjama y Zwedru, además de Monrovia, donde trabajan en estrecha colaboración con homólogos civiles y de la policía sobre la supervisión y la

presentación de informes. Como la reconfiguración sigue siendo objeto de examen, cabría esperar nuevos ajustes a la presencia de la UNMIL sobre el terreno, en particular en los condados de Maryland y Sinoe.

B. Componente de policía

53. Al 1 de agosto, la dotación de policía de la UNMIL ascendía a 570 efectivos policiales, de un máximo autorizado de 606 agentes de policía, incluidos 191 agentes de policía individuales y asesores de inmigración, así como 379 agentes de policía en tres unidades de policía constituidas desplegadas en Gbarnga, Monrovia y Zwedru. El 11,23% de los agentes eran mujeres. La reducción de la policía de la UNMIL se logró antes del 30 de junio, como estaba previsto, mediante un sólido marco de planificación, conforme al cual 500 agentes de unidades de policía constituidas y 53 agentes de policía individuales y asesores de inmigración concluyeron su misión desde mi último informe. En julio se terminó de preparar un nuevo concepto de las operaciones policiales, que refleja el mandato revisado de seguridad y protección de civiles de la misión a partir del 1 de julio, teniendo en cuenta la conclusión de la transición en materia de seguridad.

C. Componente civil

54. Al 1 de agosto prestaban servicio en la UNMIL 983 miembros del personal civil, incluidos 138 Voluntarios de las Naciones Unidas. En total, el 25,8% del personal civil eran mujeres.

D. Consideraciones relativas al apoyo

55. La UNMIL siguió consolidando su presencia sobre el terreno, y aún tiene cinco oficinas en Gbarnga, Greenville, Harper, Voinjama y Zwedru, así como un cuartel general de la Misión y la base logística en Monrovia. La configuración y el funcionamiento de la Misión y la necesidad de las oficinas sobre el terreno siguen siendo objeto de examen, lo que podría dar lugar a nuevos ajustes a la presencia de la UNMIL sobre el terreno, en particular en los condados de Maryland y Sinoe. Entretanto, se han logrado progresos significativos en la instalación de la UNMIL en locales compartidos con los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, y se ha avanzado en los preparativos para que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) se instalen en el cuartel general de la UNMIL en noviembre.

56. A fin de reducir al mínimo los costos para la Organización, la reducción del personal militar y de policía y el consiguiente desplazamiento de equipo se efectuaron en su mayor parte antes de la temporada de lluvias y en consonancia con las rotaciones previstas. La UNMIL ha adoptado medidas enérgicas para velar por que el cierre de los campamentos sea responsable desde el punto de vista ambiental, y está trabajando en estrecha cooperación con el Ministerio de Medio Ambiente sobre ese tema. Se han establecido centros de tratamiento para reducir los efectos de las aguas residuales en la infraestructura local.

57. Entre julio de 2015 y junio de 2016, la UNMIL cerró 32 emplazamientos de la Misión, 28 de los cuales fueron traspasados al Gobierno. La mayoría de los campamentos entregados incluían equipo que fue donado al Gobierno, incluidas las unidades prefabricadas de alojamiento, torres de comunicaciones, tanques de agua y combustible e instalaciones eléctricas, que fueron donados tras una evaluación cuidadosa de cada artículo, y de recibir la conformidad del Gobierno. El valor depreciado de los artículos donados de todos los campamentos ascendía a 1.070.435,25 dólares, y aunque todos los artículos estaban en buenas condiciones en el momento de la donación, su utilidad futura dependerá de cómo se los conserve. A lo largo de todo el proceso de cierre de sus campamentos, la UNMIL ha mantenido una estrecha coordinación con el Gobierno, y ha dado prioridad al cumplimiento de las normas ambientales.

E. Conducta y disciplina

58. Al 1 de agosto, no se había denunciado ningún caso de explotación y abusos sexuales cometidos por personal de la UNMIL. Durante el período que se examina, la Misión siguió adoptando medidas intensivas para aplicar mi política de tolerancia cero respecto de la explotación y los abusos sexuales. Esto incluyó una campaña iniciada por la UNMIL y el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social contra la explotación y el abuso sexuales en los condados de Bomi, Bong, Grand Gedeh, Lofa, Margibi, Maryland, Montserrado y Sinoe, recurriendo a las personas del Gobierno, la sociedad civil y las organizaciones religiosas que llevan a cabo actividades de sensibilización y promoción y facilitan la asistencia a las víctimas.

59. La UNMIL siguió proporcionando a su personal capacitación obligatoria sobre la explotación y los abusos sexuales y otras cuestiones de conducta. La Misión también está preparando un plan de acción para coordinar las actividades encaminadas a abordar las faltas de conducta, incluidos la explotación y los abusos sexuales. Además, la UNMIL presta asistencia y apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales.

F. Seguridad del personal de las Naciones Unidas

60. No se registraron incidentes de seguridad importantes contra el personal de las Naciones Unidas durante el período que abarca el informe, aunque hubo dos incendios de viviendas, 13 delitos no relacionados con armas y siete delitos relacionados con el uso de armas. Cuatro funcionarios de las Naciones Unidas fallecieron, uno por suicidio y tres de causas naturales, entre ellos uno de la fiebre de Lassa. Hubo 75 accidentes de tráfico con vehículos de las Naciones Unidas, en 10 de ellos hubo heridos y 1 causó la muerte de un peatón civil.

61. Las instalaciones, los bienes y las operaciones de las Naciones Unidas se vieron afectados por ocho incendios, siete robos con allanamiento de morada, ocho robos, tres incidentes relacionados con la intrusión, tres intentos de robo y un intento de robo con allanamiento de morada. En el período que abarca el informe también hubo dos manifestaciones pacíficas.

V. Aspectos financieros

62. En su resolución 70/278, la Asamblea General consignó la suma de 197,2 millones de dólares para el mantenimiento de la Misión en el período comprendido entre el 1 de julio de 2016 y el 30 de junio de 2017. Si el Consejo de Seguridad decide prorrogar el mandato de la UNMIL más allá del 30 de septiembre de 2016, el costo del mantenimiento de la Misión se limitaría a las sumas aprobadas por la Asamblea.

63. Al 4 de agosto de 2016, las cuotas prorrateadas pendientes de la Cuenta Especial para la Misión de las Naciones Unidas en Liberia ascendían a 81,6 millones de dólares. El total de las cuotas prorrateadas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz a esa fecha ascendía a 4.852,5 millones de dólares.

64. Al 31 de julio de 2016, las sumas adeudadas a los países que aportan contingentes y unidades de policía constituidas ascendían a unos 6,4 millones de dólares. se han reembolsado los gastos relacionados con los contingentes y las unidades de policía constituidas hasta el 30 de abril de 2016, mientras que se han reembolsado parcialmente los gastos de equipo de propiedad de los contingentes hasta el 31 de marzo de 2016, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

VI. Observaciones

65. Liberia alcanzó un hito en su camino hacia una paz duradera el 30 de junio, cuando el Gobierno asumió plenamente sus responsabilidades soberanas de mantener la estabilidad y proteger a los civiles. Acojo con beneplácito este acontecimiento como un indicio de que el país ha logrado un progreso decisivo en la búsqueda de la autosuficiencia en sus asuntos de seguridad. Encomio los esfuerzos del Gobierno de Liberia orientados a lograr con éxito la transición en materia de seguridad, a la vez que observo los intentos de aprobar legislación sobre la policía y los servicios de inmigración y el control de armas de fuego y municiones. Insto a todos los agentes a avanzar rápidamente hacia su promulgación. Es muy alentador el aumento de la capacidad y la profesionalidad de las instituciones de seguridad nacional, como ha quedado demostrado por su protección de la población con independencia de la UNMIL en las semanas desde que asumió todas las responsabilidades en materia de seguridad. En este sentido, quisiera alentar firmemente al Gobierno a que prosiga las actividades de extensión y comunicación para fomentar la confianza del público en la capacidad de los servicios nacionales de seguridad de proteger a la población.

66. Los esfuerzos deben seguir ajustándose a los compromisos asumidos en la Agenda para la Transformación y el plan estratégico de seguridad nacional de Liberia. Incluyen la necesidad de obtener la participación de las comunidades, aumentar la eficacia operacional, reducir la corrupción y aumentar la confianza pública mediante la supervisión, la rendición de cuentas, el profesionalismo y la legitimidad del sector de la seguridad. Las reformas transformativas en curso en Liberia están acompañadas de problemas a largo plazo y requerirán una inversión mayor del Gobierno y de sus asociados, que a veces han sido renuentes para superar la falta de recursos. Es esencial contar con una financiación previsible para que las reformas se arraiguen y para contar con la capacidad y los recursos necesarios para

que el Gobierno pueda desplegar de manera significativa las fuerzas de seguridad en todo el país y sostener los gastos recurrentes.

67. Dado que la protección de los derechos humanos es fundamental para la consolidación de la paz, el estado de derecho debe ser aplicable y accesible por igual para todos los ciudadanos. Por ello, será preciso fortalecer la capacidad de la judicatura y el Gobierno deberá adoptar medidas más resueltas contra la corrupción y exclusión y fomentar la confianza de la población en sus gobernantes e instituciones.

68. Celebro los esfuerzos del Gobierno para hacer frente a las recientes denuncias de corrupción. La Presidenta ha identificado correctamente este flagelo como principal enemigo público que sigue socavando la confianza pública y de los inversores. Es esencial abordar la corrupción, independientemente de la afiliación política o familiar, al tiempo que se garantiza el pleno respeto de las garantías procesales y los derechos humanos fundamentales durante todas las etapas de la investigación. Me preocupa el hecho de que las recientes denuncias sobre altos funcionarios liberianos hayan tenido un efecto negativo en la relación de trabajo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, que está impidiendo el progreso sobre proyectos de ley de reforma de importancia crítica. Todos los funcionarios electos encargados de hacer avanzar los intereses del pueblo liberiano deberían dar prioridad a las necesidades del país, entre otras cosas, superando los desacuerdos y colaborando para lograr progresos en la importante labor que queda por hacer.

69. Acojo con beneplácito las mejoras en la situación de la paz y la seguridad de Liberia en general, aunque las controversias relacionadas con las concesiones siguen planteando riesgos para la estabilidad, en particular cuando no se cumplen las promesas hechas a las comunidades sobre las oportunidades de desarrollo económico y social, el medio ambiente se degrada y no se pagan los sueldos de los trabajadores. Por consiguiente, insto al Gobierno a que intensifique sus esfuerzos para hacer rendir cuentas a los concesionarios, aprobar leyes fundamentales, como el proyecto de ley de autoridad sobre la tierra, y a trabajar en pro de una mayor descentralización administrativa.

70. Además, sigo muy preocupado por la alta tasa de violencia sexual y basada en el género, en particular contra niñas muy jóvenes, y la prevalencia constante de prácticas tradicionales nocivas como la mutilación genital femenina. En este sentido, observo con pesar que la Ley contra la violencia doméstica, aprobada en la Cámara de Representantes el 21 de julio, excluye la disposición que prohíbe la mutilación genital femenina. Acojo con satisfacción las iniciativas encaminadas a aumentar la protección de las mujeres y las niñas, incluida la puesta en marcha de un programa conjunto del Gobierno y las Naciones Unidas sobre la prevención y respuesta a la violencia sexual y basada en el género y las prácticas tradicionales nocivas, y hago un llamamiento a los asociados para que proporcionen financiación y apoyo de otro tipo a la estrategia quinquenal.

71. A medida que se acercan las elecciones presidenciales y legislativas de 2017 quisiera subrayar a todos los actores políticos y sus partidarios la importancia de respetar el estado de derecho, los principios democráticos y el orden constitucional. La Comisión Electoral Nacional tiene una importante tarea por delante, la de mantener la colaboración con los 23 partidos políticos registrados en apoyo de un proceso electoral transparente y creíble. Acojo con beneplácito, a ese respecto, la revitalización del Comité Consultivo Interpartidario, y los esfuerzos de la Comisión

para colaborar con los partidos políticos sobre los plazos electorales y las enmiendas a la Ley electoral a través de esta importante plataforma. Quisiera también subrayar la importancia de la libertad de expresión y la libertad de los medios de comunicación para una democracia saludable, y alentar la adopción de medidas urgentes para derogar las leyes contra la difamación y la sedición, que son incompatibles con la Declaración de Table Mountain sobre la libertad de prensa en África. Todos los actores deben alentar la participación amplia e inclusiva, en particular de las mujeres y los jóvenes, en todos los procesos electorales.

72. Sigo profundamente preocupado por el trasfondo de intolerancia religiosa y racial que predomina en el proceso de revisión de la Constitución hasta la fecha, y celebro la actitud de los dirigentes religiosos y tradicionales que han formulado posiciones de pluralidad. Insto a los dirigentes políticos a mantener un enfoque responsable y velar por una Liberia inclusiva que protege su diversidad. El proceso representa una oportunidad importante para el pueblo de Liberia de articular un concepto compartido de nación e implicarse en él, que no debe desperdiciarse.

73. También exhorto al Gobierno de Liberia a llevar adelante un verdadero proceso de reconciliación nacional a fin de satisfacer la gran demanda de conciliación e integración política y social, así como calmar la percepción pública de que es incapaz o no tiene voluntad de brindar justicia. La Comisión de la Verdad y la Reconciliación presentó una serie de recomendaciones fundamentales cuya aplicación ayudaría a abordar la impunidad y la exclusión, y las deficiencias sistémicas y estructurales en el Estado y la sociedad que llevaron al conflicto. Sin embargo, la aplicación de esas recomendaciones, que se dieron a conocer en 2009, sigue viéndose frustrada por la falta de voluntad política, la debilidad de la capacidad institucional, la insuficiencia de recursos y la falta de coordinación eficaz.

74. La grave crisis económica que enfrenta Liberia pone de relieve la importancia de cambiar los modelos de crecimiento, y pasar de un modelo que se centra únicamente en las inversiones en infraestructura de capital, las concesiones y las industrias extractivas, a uno más diversificado, sostenible, y centrado en la producción y las oportunidades de empleo locales. De lo contrario, un espacio fiscal cada vez más limitado reducirá las oportunidades para el desarrollo y la prestación de servicios, y asegurará la persistencia de las altas tasas de desempleo, en particular entre los jóvenes, amenazando la estabilidad. Por lo tanto, acojo con beneplácito la adhesión de Liberia a la Organización Mundial del Comercio, que ofrece una importante oportunidad para que los países menos adelantados participen en la economía mundial en el marco del sistema comercial basado en normas.

75. Encomio la continuación de los esfuerzos para fortalecer la respuesta y preparación con respecto a la enfermedad del Ébola, como lo demuestran las medidas rápidas y eficaces para contener el brote más reciente y la declaración por cuarta vez de que Liberia está libre del virus. Es de suma importancia que este alto nivel de atención sobre el virus del Ébola se mantenga, incluso mediante sistemas de supervisión y vigilancia de alerta temprana a nivel nacional y comunitario, a fin de prevenir nuevos brotes.

76. Observo con satisfacción que el ACNUR sigue bien encaminado para alcanzar su objetivo de facilitar el regreso voluntario de 25.000 refugiados de Côte d'Ivoire a sus hogares en 2015, a pesar de los graves problemas causados por las fuertes lluvias y la infraestructura inadecuada. El logro de condiciones propicias al regreso

sostenible exige que el Gobierno de Côte d'Ivoire siga tomando las medidas necesarias, y, por lo tanto, acojo con beneplácito los esfuerzos que ha realizado para escuchar y abordar las preocupaciones de los refugiados acerca de la seguridad, la tierra y otras cuestiones en las zonas de regreso en Côte d'Ivoire occidental. La UNMIL y la ONUCI y sus respectivos equipos de las Naciones Unidas seguirán prestando apoyo a los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Liberia para estabilizar su frontera común.

77. Felicito a la Sra. Johnson Sirleaf por estar una vez más a la vanguardia, al ser la primera mujer elegida por sus pares como Presidenta de la CEDEAO, organización que desempeñó un papel fundamental en el restablecimiento de la paz en Liberia y sigue siendo el foro principal para la seguridad y la cooperación económica regionales. Liberia disfruta así de una oportunidad para desarrollar mecanismos a nivel nacional, en los ámbitos en que la CEDEAO ofrece un liderazgo esencial como la reforma del sector de la seguridad y la alerta temprana y la respuesta. Con el liderazgo de la Sra. Johnson Sirleaf, la CEDEAO también podrá, sin duda, avanzar en sus esfuerzos en curso para mitigar en forma cooperativa la amenaza que plantea el extremismo violento en África occidental.

78. Como señalé en mis informes anteriores, el fin de la transición de la seguridad obligaría a redefinir la imagen de la presencia de las Naciones Unidas en Liberia. De conformidad con la solicitud del Consejo de Seguridad en su resolución 2239 (2015), voy a desplegar una misión de evaluación a Liberia en septiembre para celebrar consultas con el Gobierno y otros interesados, y transmitiré mis recomendaciones en un informe especial sobre el futuro de la UNMIL y una posible presencia posterior de las Naciones Unidas, en noviembre. Entretanto, recomiendo que el Consejo de Seguridad prorrogue el mandato de la UNMIL por un período de tres meses, hasta el 31 de diciembre de 2016, con su mandato y dotación autorizada actuales.

79. Quisiera dar las gracias a mi Representante Especial para Liberia, Farid Zarif, y todos los miembros del personal civil y uniformado de las Naciones Unidas por su constante dedicación a la paz y la estabilidad en Liberia. También deseo expresar mi agradecimiento a los países que aportan contingentes y agentes de policía, los países donantes, las organizaciones regionales y multilaterales, las organizaciones no gubernamentales, la Comisión de Consolidación de la Paz, y las oficinas, los fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas, que siguen prestando un apoyo inestimable a Liberia. Deseo reconocer en particular la contribución realizada por la Unión Africana, la CEDEAO y la Unión del Río Mano en el restablecimiento y el mantenimiento de la paz en Liberia.

Anexo

Misión de las Naciones Unidas en Liberia: dotación militar y de policía al 1 de agosto de 2016

País	*Componente militar*				*Unidades de policía constituidas*	*Oficiales de policía*
	Observadores militares	*Oficiales de Estado Mayor*	*Contingentes*	*Total*		
Alemania	–	–	–	–		2
Argentina	–	–	–	–		–
Bangladesh	4	4	–	8		4
Benin	1	1	–	2		–
Bhután	–	–	–	–		2
Bolivia (Estado Plurinacional de)	1	–	–	1		–
Bosnia y Herzegovina	–	–	–	–		2
Brasil	1	1	–	2		–
Bulgaria	1	–	–	1		–
China	1	3	124	128	140	15
Ecuador	–	–	–	–		–
Egipto	5	1	–	6		1
Estados Unidos de América	3	5	–	8		–
Etiopía	3	2	–	5		–
Federación de Rusia	1	–	–	1		–
Francia	–	–	–	–		–
Gambia	3	–	–	3		14
Ghana	7	3	55	65		26
India	–	–	–	–	120	4
Indonesia	1	–	–	1		–
Jordania	–	–	–	–		1
Kenya	–	–	–	–		13
Kirguistán	–	–	–	–		2
Malasia	2	1	–	3		–
Myanmar	2	–	–	2		–
Namibia	1	1	–	2		3
Nepal	2	2	15	19		9
Níger	2	–	–	2		–
Nigeria	9	5	691	705	119	21
Noruega	–	–	–	–		6
Pakistán	4	7	88	99		–
Polonia	–	–	–	–		3
Reino Unido	–	–	–	–		2
República de Corea	–	–	–	–		6

País	*Componente militar*				*Unidades de policía constituidas*	*Oficiales de policía*
	Observadores militares	*Oficiales de Estado Mayor*	*Contingentes*	*Total*		
República de Moldova	1	–	–	1		–
Rumania	–	–	–	–		1
Rwanda	–	–	–	–		–
Serbia	1	–	–	1		–
Sri Lanka	–	–	–	–		3
Suecia	–	–	–	–		9
Suiza	–	–	–	–		2
Tailandia	–	–	–	–		1
Togo	1	1	–	2		–
Turquía	–	–	–	–		2
Ucrania	3	2	160	165		1
Uganda	–	–	–	–		5
Yemen	–	1	–	1		1
Zambia	1	–	–	1		16
Zimbabwe	1	–	–	1		14
Total	**62**	**40**	**1 133**	**1 235**	**379**	**191**



Map No. 4211 Rev. 41 UNITED NATIONS
August 2016 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)